Приложение

Утверждено

постановлением Администрации

от 20 октября 2015 г. № 147

ПОЛОЖЕНИЕ

О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПОСЁЛОК УРЕНГОЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о защите населения и территории муниципального образования посёлок Уренгой от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 [N 68-ФЗ](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E728FBEFA2147006A89A271A3C3BC7CC69C7BD8367A573Db0b4L) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 06.10.2003 [N 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E7281B4FC2447006A89A271A3C3BC7CC69C7BDA31b7bCL) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 21.07.1997 [N 116-ФЗ](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E7D84B7FA2347006A89A271A3bCb3L) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", [Постановлением](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E7086B0FB2047006A89A271A3bCb3L) Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций", [Постановлением](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E728FB6F22747006A89A271A3bCb3L) Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", [Законом](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0F72227B70479597ED9BAFC254F5136D6F92CF4CAB62Bb8b1L) Ямало-Ненецкого автономного округа от 11.02.2004 N 5-ЗАО "О защите населения и территорий Ямало-Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", [постановлением](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0F72227B70479597ED9BAFC21485432D6F92CF4CAB62Bb8b1L) Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 11.06.2009 N 310-А "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ямало-Ненецкого автономного округа".

1.2. Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, планируются и проводятся заблаговременно.

1.3. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территории и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

1.4. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

II. Поселковое звено территориальной подсистемы РСЧС

Ямало-Ненецкого автономного округа

2.1. Поселковое звено посёлок Уренгой является составной частью территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - поселковое звено ТП РСЧС ЯНАО) и состоит из объектовых звеньев, созданных на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории муниципального образования посёлок Уренгой (далее - муниципальное образование).

2.2. Поселковое звено ТП РСЧС ЯНАО объединяет органы управления, силы и средства органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории муниципального образования (далее - организации), в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, включая силы и средства гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным законодательством.

2.3. Организация, состав сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны, порядок функционирования поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО определяются положением о поселковом звене ТП РСЧС ЯНАО, утверждаемым постановлением Администрации посёлка Уренгой. Общее руководство муниципальным звеном ТП РСЧС ЯНАО осуществляет Глава посёлка Уренгой, а объектовыми звеньями - руководители организаций.

III. Функционирование органов управления и сил

поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО

3.1. Органы управления и силы поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

3.2. Порядок организации деятельности органов управления и сил поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются Правительством Российской Федерации.

3.3. Режимы функционирования повышенной готовности или чрезвычайной ситуации вводятся для органов управления и сил:

объектового звена - правовым актом руководителя организации;

поселкового звена - правовым актом Администрации посёлка Уренгой.

3.4. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств поселкового звена ТП РСЧС, [классификации](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E7483B5FA2247006A89A271A3bCb3L) чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

объектовый уровень реагирования - правовым актом руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

местный уровень реагирования - правовым актом Администрации посёлка Уренгой при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории муниципального образования.

3.5. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил поселкового звена ТП РСЧС Глава посёлка Уренгой и руководители организаций, могут определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ямало-Ненецкого автономного округа, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

IV. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

4.1. В целях координации деятельности органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности создается комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в муниципальном образовании посёлок Уренгой (далее - Комиссия). Положение о Комиссии и ее персональный состав утверждаются постановлением Администрации посёлок Уренгой.

4.2. Комиссии создаются также в организациях, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и объекты жизнеобеспечения. Положение о Комиссии организации утверждается руководителем организации по согласованию с руководителем органа управления, специально уполномоченного на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, созданного при Администрации посёлка Уренгой.

V. Орган управления, специально уполномоченный на решение

задач в области гражданской обороны и защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций

5.1. В целях реализации полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, прогнозированию, контролю, предупреждению и организации тушения лесных пожаров на территории муниципального образования посёлок Уренгой распоряжением Администрации посёлка Уренгой назначен уполномоченный по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципального образования посёлок Уренгой (далее - специалист по делам ГО и ЧС Администрации посёлка Уренгой).

VI. Информация в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций

6.1. Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

6.2. Органы местного самоуправления и руководители организаций, находящихся на территории муниципального образования, обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

6.3. Специалист по делам ГО и ЧС Администрации посёлка Уренгой на безвозмездной основе получает от органов местного самоуправления, организаций оперативную и статистическую информацию, необходимую для выполнения задач по прогнозированию, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6.4. Организации, осуществляющие наблюдение и лабораторный контроль за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов, обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе информировать специалиста по делам ГО и ЧС Администрации посёлка Уренгой о неблагоприятных событиях и прогнозах.

6.5. Руководители организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, обязаны незамедлительно сообщить о возникшей чрезвычайной ситуации или угрозе чрезвычайной ситуации на подведомственном объекте специалисту по делам ГО и ЧС Администрации посёлка Уренгой.

6.6. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0F72227B70479597ED9BAFC274D553FD6F92CF4CAB62B81D3229A727756350CCD0Cb6b0L) сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий, установленным органами исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

VII. Обучение населения в области защиты

от чрезвычайных ситуаций

7.1. Обучение руководителей организаций и органов Администрации посёлка, работающего и неработающего населения, а также обучающегося населения и сил поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, безопасного поведения людей на водных объектах осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E728FBEFA2147006A89A271A3bCb3L) от 21.12.1999 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и [Постановлением](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0E92F31DB53745E728FB7FD2447006A89A271A3bCb3L) Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

7.2. Обучение руководителей организаций и органов Администрации посёлка, работающего и неработающего населения, а также обучающегося населения и сил поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО осуществляется в общеобразовательных учреждениях, в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, повышения квалификации, в учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям муниципального образования, в окружном учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и непосредственно по месту работы, а также месту жительства.

VIII. Пропаганда знаний в области защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций

8.1. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей на водных объектах осуществляется органами управления, входящими в поселковое звено ТП РСЧС ЯНАО, совместно с органами местного самоуправления и организациями.

8.2. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей на водных объектах в границах муниципального образования включает в себя проведение мероприятий, направленных на повышение информированности населения о состоянии защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, о правилах безопасности людей на водных объектах, методах и способах защиты, на формирование культуры безопасности жизни.

8.3. Для распространения знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей на водных объектах используются все средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

IX. Меры по обеспечению защиты населения и территории

от чрезвычайных ситуаций

9.1. Глава посёлка Уренгой организует разработку и обеспечивает выполнение муниципальных целевых программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, поддержание в этих условиях устойчивого функционирования организаций, прежде всего связанных с обеспечением жизнедеятельности населения, обеспечение пожарной безопасности.

9.2. Руководители организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и объекты жизнеобеспечения на территории муниципального образования, несут всю полноту ответственности за безопасность деятельности организаций, а также населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, и обязаны обеспечить разработку и реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов, в том числе:

разработку распорядительных и организационных документов по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;

разработку и реализацию объектовых планов мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

прогнозирование чрезвычайных ситуаций, определение и периодическое уточнение показателей риска чрезвычайных ситуаций для производственного персонала и населения на прилегающей территории;

обеспечение готовности объектовых органов управления, сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

подготовку персонала к действиям при чрезвычайных ситуациях;

проведение объектовых учений и тренировок по отработке практических действий, направленных на локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций различного характера;

декларирование безопасности, лицензирование и страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

информирование органов управления поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО, общественных организаций и граждан о состоянии и мерах обеспечения безопасности на подведомственных объектах и прилегающей территории;

создание нештатных аварийно-спасательных формирований;

создание и поддержание в постоянной готовности локальных и объектовых систем оповещения о чрезвычайных ситуациях;

планирование и проведение мероприятий по повышению функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

выполнение других требований нормативных документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

X. Меры по предупреждению и ликвидации последствий

чрезвычайных ситуаций

10.1. Готовность потенциально опасных объектов к действиям в чрезвычайных ситуациях:

10.1.1. Каждый потенциально опасный объект либо объект, находящийся в зоне возможного влияния других потенциально опасных объектов, должен быть подготовлен к действиям по локализации или ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

10.1.2. Организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты, подлежат обязательной оценке готовности к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Оценка готовности объектов осуществляется в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий).

10.1.3. На потенциально опасные объекты разрабатываются паспорта безопасности опасных объектов.

10.2. Оповещение о чрезвычайной ситуации:

10.2.1. Руководитель, иное должностное лицо эксплуатирующей организации либо комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности обязаны немедленно уведомить специалиста по делам ГО и ЧС Администрации поселка Уренгой о возникшей на объекте или подведомственной территории чрезвычайной ситуации.

10.2.2. Органы управления поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО, в распоряжение которых поступила информация о возникновении чрезвычайной ситуации, обязаны:

немедленно оповестить население, руководителей органов местного самоуправления и объектов, расположенных в опасной зоне, о характере и масштабах бедствия, реальной угрозе для жизни, здоровья и имущества граждан;

привести в действие первоочередные меры плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проинформировать вышестоящий орган управления территориальной подсистемы РСЧС.

10.2.3. Оповещение населения муниципального образования об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, осуществляется согласно [Положению](consultantplus://offline/ref=BE5B025B12B6CC46D5F0F72227B70479597ED9BAF9274D573ED6F92CF4CAB62B81D3229A727756350CCD0Cb6b1L) о системе оповещения населения муниципального образования посёлок Уренгой, утверждаемому постановлением Администрации посёлка Уренгой.

10.3. Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

10.3.1. В целях обеспечения необходимых условий для успешного осуществления работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций органы управления поселкового звена ТП РСЧС ЯНАО в пределах своей компетенции:

ограничивают или запрещают доступ в зону чрезвычайной ситуации;

проводят мобилизацию необходимых материально-технических ресурсов (фондов, сырья, материалов, транспортных средств, средств связи, производственной продукции) организаций с последующей компенсацией нанесенного ущерба;

обеспечивают доступ аварийно-спасательным формированиям на любые объекты, находящиеся в зоне чрезвычайной ситуации;

создают условия, препятствующие распространению чрезвычайной ситуации и опасных факторов, в том числе путем устройства искусственных преград, разрывов, сноса строений;

изменяют режим работы организаций, производят иные изменения производственной (хозяйственной и иной) деятельности, необходимые для достижения цели по ликвидации чрезвычайной ситуации;

прекращают либо приостанавливают функционирование организаций, на которых возникла чрезвычайная ситуация или деятельность которых может усугубить возможные вредные последствия;

объявляют карантин или особое положение с указанием необходимых ограничений;

проводят эвакуацию населения из зон, подвергшихся опасному воздействию чрезвычайных ситуаций, угрожающему жизни и здоровью населения.

10.3.2. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, муниципального образования, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, под непосредственным руководством соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

10.3.3. Непосредственное руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель по ликвидации чрезвычайной ситуации, определяемый в соответствии с действующим законодательством или планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций либо назначаемый правовым актом Администрации посёлка Уренгой, руководителей организаций, к компетенции которых отнесено решение данных вопросов.

10.3.4. Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

10.3.5. Первоначальные действия по локализации и ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации организуются согласно заранее разработанному плану. При недостаточности собственных сил и средств руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации обращается за помощью в комиссию муниципального образования или Ямало-Ненецкого автономного округа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

XI. Финансовое и материальное обеспечение мероприятий

по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

11.1. Финансирование муниципальных подпрограмм по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ямало-Ненецкого автономного округа и правовыми актами муниципального образования.

11.2. Финансовое обеспечение мер по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования посёлок Уренгой.

11.3. Организации независимо от форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

11.4. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются Администрацией посёлка Уренгой и организациями заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

11.5. Порядок создания, использования финансовых и материальных ресурсов резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно муниципальными правовыми актами.

11.6. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных ресурсов устанавливаются органом, их создавшим.